

Интернет-журнал «Мир науки» ISSN 2309-4265 <http://mir-nauki.com/>

Выпуск 2 - 2015 апрель — июнь <http://mir-nauki.com/issue-2-2015.html>

URL статьи: <http://mir-nauki.com/PDF/11EMN215.pdf>

УДК 33

Сазонова Александра Владимировна
ФГБОУ ВПО «Московский государственный университет
экономики, статистики и информатики (МЭСИ)»
Россия, Москва
Студентка
E-mail: aleksandra_sazonova001@mail.ru

Анализ реализации государственной программы «Информационное общество»

Аннотация. Россию, как и большинство развитых стран, затронул процесс информатизации. Главным проектом, влияющим на развитие информационно-коммуникационных технологий, является государственная программа «Информационное общество». Программа играет ключевую роль во внедрении современных информационных систем в органы государственной и муниципальной власти. Применение информационных технологий позволяет повысить эффективность управленческой деятельности.

Ключевые слова: информационное общество; информационно-коммуникационные технологии; информатизация государства; государственная программа; электронное правительство; государственные услуги; государственное управление; технологии; информационное обеспечение; электронный документооборот.

Ссылка для цитирования этой статьи:

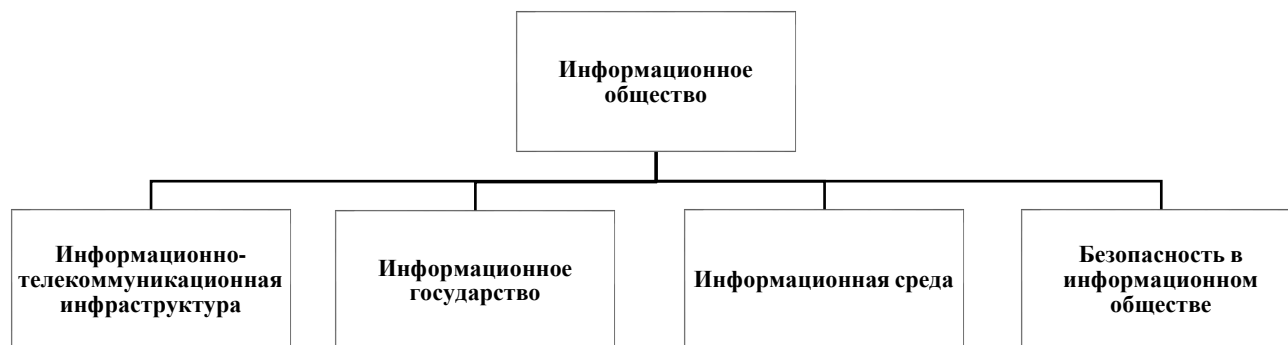
Сазонова А.В. Анализ реализации государственной программы «Информационное общество» // Интернет-журнал «Мир науки» 2015 №2 <http://mir-nauki.com/PDF/11EMN215.pdf> (доступ свободный). Загл. с экрана. Яз. рус., англ.

Сегодня во всем мире признано, что информация является важнейшим средством организации и регулирования частной и общественной жизнедеятельности. Современный этап развития общества характеризуется интенсивной информатизацией всех сфер его жизнедеятельности. Данный факт определяет необходимость широкого использования информационных технологий по всем направлениям развития общества. В настоящее время в Российской Федерации происходит массовое внедрение информационно-коммуникационных технологий (ИКТ) в деятельность государственных органов для эффективного принятия управленческих решений. Использование информационных технологий предоставляет принципиально новые возможности для повышения эффективности работы органов исполнительной власти [6]. Для этого достижения в 2010 году была разработана государственная программа «Информационное общество (2011-2020)»¹, основой которой послужила федеральная целевая программа «Электронная Россия» в части внедрения ИКТ в деятельность органов государственной власти.

Необходимость госпрограммы заключается в том, что в России необходимо повысить прозрачность и управляемость информацией благодаря чему обеспечить устойчивость и конкурентоспособность экономики страны в целом. Работа ведется по множеству направлений: создание электронного правительства, преодоление цифрового неравенства, развитие новых технологий связи. Основной принцип программы: результаты должны приносить реальную, осязаемую пользу государству в создании электронного правительства. На рисунке 1 показана структура программы.

Основным исполнителем программы является Министерство связи и массовых коммуникаций Российской Федерации (Минкомсвязь). Деятельность Министерства заключается в контроле за государственными расходами в этой сфере. Главной целью выделяют получение гражданам и организациями преимуществ от применения информационных и телекоммуникационных технологий и создание условий для оперативного и эффективного взаимодействия государства с гражданами и бизнесом с их использованием, таким образом основная задача – создание Электронного Правительства.

Показателями успешной реализации Программы станут рост индекса Российской Федерации в международном рейтинге стран по уровню развития информационных и телекоммуникационных технологий и увеличение количества граждан, использующих государственные услуги в повседневной жизни [2]. Согласно отчету Индекса развития ИКТ (ICT Development Index — IDI) 2014 года, Россия по индексу развития ИКТ заняла 42 место, опустившись по сравнению с предыдущим рейтингом на 2 позиции. В лидерах оказались Дания, Корея и Швеция.



¹ Распоряжение Правительства Российской Федерации от 20 октября 2010 г. № 1815-р «О государственной программе Российской Федерации «Информационное Общество 2011 – 2020 годы»» /ИПП Гарант;

Рис. 1. Схема программы Информационное общество

Для внедрения информационного обеспечения принятия управленческих решений в федеральных органах исполнительной власти особое внимание необходимо уделить подпрограмме «Информационное государство», которое включает в себя:

- управление развитием информационного общества;
- развитие электронного правительства;
- повышение качества государственного управления за счет создания и внедрения современных информационных технологий;
- услуги на основе информационных технологий в области медицины, здравоохранения и социального обеспечения;
- развитие сервисов на основе информационных технологий в области образования, науки и культуры;
- поддержка региональных проектов в сфере информационных технологий.

На реализацию данной подпрограммы выделено 1,94 млрд руб. (17,4% от общей суммы программы «Информационное общество»). Для достижения поставленных целей было запланировано 112 мероприятия, в том числе связанные с созданием и внедрением современных информационных технологий в органы государственной власти. По данным за 30 декабря 2014 года 91 мероприятие уже было выполнено, и только 21 еще не исполнено (рис. 2).



Рис.2. Мониторинг мероприятий подпрограммы «Информационное государство» по данным на декабрь, 2014 год²

Для российского государства подпрограмма является главным ИТ-проектом связанным с внедрением и использованием информационного обеспечения в государственных органах. Данная подпрограмма играет очень важное значение для развития Электронного правительства

² Портал Государственных программ. URL: <http://programs.gov.ru/Portal/>.

в России. В соответствии со стратегией развития информационного общества в РФ к 2018 году уже 70% всех государственных услуг в России должно предоставляться в электронном виде.

Для решения этой задачи Минкомсвязь России разработала новые подходы к координации мероприятий в области ИКТ. Была сформирована необходимая методологическая база для координации создания и использования ИКТ госорганами, создана система целевых показателей и индикаторов, система для планирования бюджетов мероприятий по информатизации, влияющих на качество предоставления государственных услуг. Также для решения системных проблем в области ИКТ была организована техническая и организационная поддержка.

Подпрограмма охватывает такие направления, как: создание единой сети передачи данных для госорганов, разработка автоматизированных систем управления при принятии управленческих решений, улучшение качества электронного документооборота (создание порталов методической поддержки, открытые семинары), ИКТ-обучение для госслужащих. Все это реализуется в рамках мероприятия «Повышение качества государственного управления за счет создания и внедрения современных информационных технологий»

Одним из крупных проектов в рамках информатизации федеральных органов исполнительной власти является государственная автоматизированная информационная система «Управление» (далее - ГАС «Управление»). Ключевой целью данной системы является «совершенствование информационно-аналитического обеспечения деятельности государственных органов, включая высшие органы государственной власти, по важнейшим направлениям социально-экономического развития страны и субъектов Российской Федерации, развития ключевых отраслей промышленности, реализации приоритетных национальных проектов и программ на основе современных методов, включая проектное управление, и технологий интеллектуальной обработки данных»³. По сути, система должна заменить нынешний порядок обмена и собрать в себе периодически обновляемую востребованную информацию, позволяющую, с одной стороны, иметь верхнеуровневое видение, а с другой – возможность получить детализированные данные по выбранной тематике.

Несмотря на то, что программа представляет собой очень ценный продукт, его создание и внедрение движется крайне медленно. Информационная система, призванная помочь в управлении страной высшим российским чиновникам, в 2013 году должна была внедрена во все федеральные ведомства. Но данный срок был сорван. В Казначействе объясняли это тем, что Минкомсвязи (в котором в 2012 г. вновь сменилась команда) затянуло передачу разработанного ПО новому оператору и сделало это только в октябре 2012 г. Это говорит о том, что определить точный период запуска ГАС «Управление» пока невозможно. Также, до сих пор 32 региона не интегрировались с системой.

Мониторинг развития информационного общества в Российской Федерации за 2013 год показал, что существует ряд проблем, препятствующих полноценному развитию информатизации органов государственного и муниципального управления. На рисунке 3 показана динамика использования информационно – коммуникационных технологий (ИКТ) в деятельности органов государственной власти (ОГВ) и органов местного самоуправления (ОМС). Исходя из предоставленных данных можно сделать вывод, что нет заметной тенденции роста использования ИКТ в органах власти. Сохраняется нехватка квалифицированных специалистов в сфере информационных технологий. Формирование информационно-телекоммуникационной инфраструктуры органов государственной власти, а также государственных и муниципальных учреждений часто осуществляется изолированно, не

³ Концепция развития государственной автоматизированной информационной системы «Управление», одобрена Правительственной комиссией по использованию информационных технологий, Протокол № 8 от 2 октября 2012 года

учитывает необходимость совместной работы информационных систем и не всегда направлено на повышение качества предоставляемых гражданам государственных и муниципальных услуг. Это приводит к необоснованному росту числа используемых программно-аппаратных решений, избыточным расходам и снижает эффективность использования ИКТ в регионах [4].

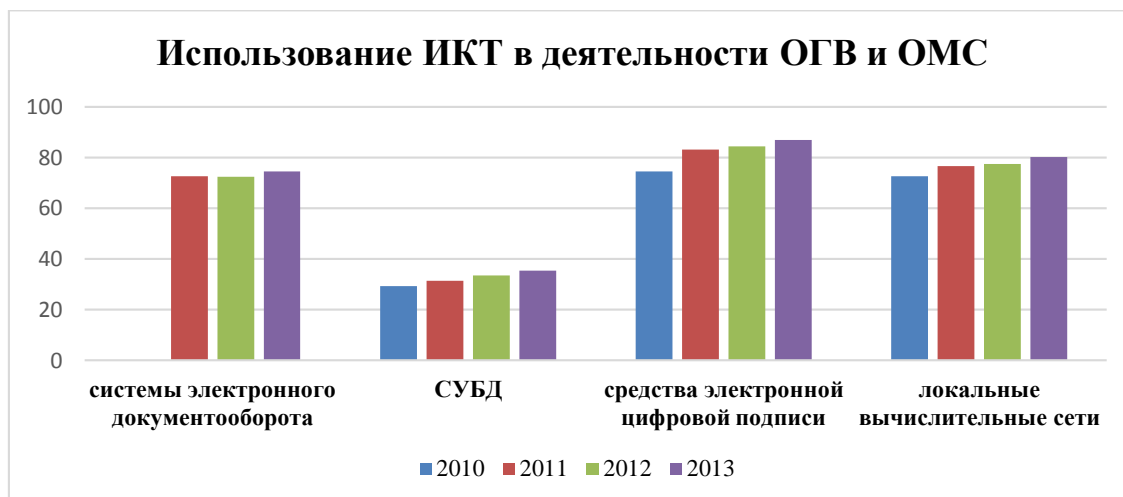


Рис.3. Готовность органов государственной власти и местного самоуправления к использованию ИКТ для осуществления управленческих функций и предоставления государственных услуг⁴

Проведя анализа подпрограммы «Информационное государство» необходимо также отметить, что достигнуты результаты в части роста системы межведомственного электронного документооборота (СМЭВ). Важность достижения определенных результатов в развитии СМЭВ заключается в том, что данная система – центральная информационная система, связывающая между собой федеральные, региональные и местные органы власти для обмена данными в рамках оказания услуг населению в электронной форме. В декабре 2014 года Минкомсвязи РФ объявило, что взаимодействие между федеральными органами исполнительной власти и государственными внебюджетными фондами с 1 января 2015 года должно осуществляться исключительно с использованием данной информационной системы. При этом органам власти запрещается самостоятельно разрабатывать новые сервисы, потому что создание таких систем затруднит развитие электронного правительства в России. В тестовом режиме последняя версия СМЭВ на декабрь 2014 года была запущена в Москве, Мордовии, Башкортостане, Татарстане, Тюменской, Ярославской, Новосибирской областях и Приморье [3].

Подводя итог, необходимо отметить, что активная информатизация происходит в основном в федеральных органах исполнительной власти (МВД, Минэкономразвития, Минфин, Минкомсвязи). В органах местного самоуправления процесс внедрения информационных технологий протекает медленно, не во всех организациях имеется доступ к сети Интернет, не все перешли на систему электронного документооборота.

Необходимо также указать на рост предоставления государственных услуг в электронном виде: по данным на март 2014 года на портале Государственных услуг Российской Федерации о 2320 федеральных государственных услугах предоставлена информация о 657 электронных государственных услугах, о 37813 региональных государственных услугах, о 7073 электронных региональных государственных услугах.

⁴ Российский статистический ежегодник. 2014: Стат.сб./Росстат. - Р76 М., 2014.

Тем не менее общая оценка результативности выполнения программы положительная. Результаты международных оценок свидетельствуют о прогрессе Российской Федерации в сфере развития информационного общества: индекс развития информационных технологий в Российской Федерации вырос с 5,94 единиц из 10 возможных в 2012 году до 6,19 единиц в 2013 году.

По итогам проведенного анализа был сделан вывод, что информационная система органов государственной власти и местного самоуправления представляет собой сложный комплекс программных систем, развитие которых происходит благодаря государственной программе «Информационное общество 2020», которая на данный момент является государственным инструментом для информационного развития страны.

ЛИТЕРАТУРА

1. Бутенко, В.В. Пути развития широкополосного доступа в России/Электросвязь. - №10. – 2014.
2. Губарева, Т.В. Развитие информационного общества в России/ Т.В. Губарева, А.А. Ефимова, А.А. Попова/Экономика, управление, право. – 2013.
3. Макаров, С.В. СЭД в госсекторе – проблема в заказчиках [Электронный ресурс]/ С.В. Макаров/Cnews. - 2013. Режим доступа: http://www.cnews.ru/reviews/free/gov2013/articles/sed_v_gossektore__problema_v_zakazchikah/.
4. Никитская Е.Ф. Роль человеческого капитала в инновационном развитии: учебное пособие / Е. Ф. Никитская. — международная научно-практическая конференция «Ценности и интересы современного общества», Каф. ГиМУ: Москва, 2014.
5. Индекс развития информационно-коммуникационных технологий в странах мира (ICT Development Index). Рассчитан по методике Международного союза электросвязи. URL: <http://www.itu.int/en/ITU-D/Statistics/Pages/publications/mis2014.aspx>.
6. Ярошенко, Е. В. Информационные технологии в профессиональной деятельности / Е.В./МЭСИ. – 2012 - с. 6-9.

Sazonova Aleksandra Vladimirovna

Moscow State University of Economics, Statistics and Informatics
Russia, Moscow

E-mail: aleksandra_sazonova001@mail.ru

Analysis of the state program «Information Society»

Abstract. Russia, like most developed countries, has affected the process of informatization. The main project that affects the development of information and communication technologies is a state program "Information Society". This program plays a key role in the introduction of modern information systems in the government and municipal authorities. The use of information technology can improve the effectiveness of management activities.

Keywords: Information Society; information and communication technologies; computerization of the State; State program; e-government; public services; governance; technology; information provision; electronic document.

REFERENCES

1. Butenko, V.V. Puti razvitiya shirokopolosnogo dostupa v Rossii/Elektrosvyaz. - №10. – 2014.
2. Gubareva, T.V. Razvitie informatsionnogo obschestva v Rossii/ T.V. Gubareva, A.A. Efimova, A.A. Popova/Ekonomika, upravlenie, pravo. – 2013.
3. Makarov, S.V. SED v gossektore – problema v zakazchikah [Elektronnyy resurs]/ S.V. Makarov/Cnews. - 2013. Rezhim dostupa: http://www.cnews.ru/reviews/free/gov2013/articles/sed_v_gossektore__problema_v_zakazchikah/.
4. Nikitskaya E.F. Finansovyy analiz: uchebnoe posobie / E. F. Nikitskaya. — The role of human capital in the innovation development : a tutorial / EF Nikita . - International scientific and practical conference "Values and interests of modern society," Kaf . GiMU Moscow, 2014 .
5. Indeks razvitiya informatsionno-kommunikatsionnykh tekhnologiy v stranah mira (ICT Development Index). Rasschitan po metodike Mezhdunarodnogo soyuza elektrosvyazi. URL: <http://www.itu.int/en/ITU-D/Statistics/Pages/publications/mis2014.aspx>.
6. Yaroshenko, E. V. Informatsionnyye tekhnologii v professionalnoy deyatel'nosti / E.V.//MESI. – 2012 - s. 6-9.