

Интернет-журнал «Мир науки» ISSN 2309-4265 <http://mir-nauki.com/>

Выпуск 2 - 2015 апрель — июнь <http://mir-nauki.com/issue-2-2015.html>

URL статьи: <http://mir-nauki.com/PDF/09EMN215.pdf>

УДК 33

Ломакина Екатерина Александровна
ФГБОУ ВПО «Московский государственный университет
экономики, статистики и информатики (МЭСИ)»
Россия, Москва
Студентка
E-mail: elomakina93@gmail.com

Анализ доходов и расходов бюджета муниципального образования (на примере городского округа Лыткарино)

Аннотация. Местный бюджет выступает важной составляющей любого муниципального образования, поскольку от эффективности финансового управления зависят большинство вопросов жизнеобеспечения населения и его социальная стабильность. В статье анализируется структура доходов и расходов местного бюджета на примере муниципального образования «Городской округ Лыткарино».

Ключевые слова: анализ; бюджет муниципального образования; доходы; расходы; исполнение местного бюджета; городской округ Лыткарино.

Ссылка для цитирования этой статьи:

Ломакина Е.А. Анализ доходов и расходов бюджета муниципального образования (на примере городского округа Лыткарино) // Интернет-журнал «Мир науки» 2015 №2 <http://mir-nauki.com/PDF/09EMN215.pdf> (доступ свободный). Загл. с экрана. Яз. рус., англ.

В настоящее время одним из наиболее важных механизмов, позволяющих государству проводить экономическую и социально-культурную политику, является финансовая система, которая состоит из трех уровней — федеральный, региональные и местные бюджеты. Бюджеты муниципальных образований (местные бюджеты) обладают высокой значимостью, поскольку в них находят свое отражение социальные, экономические, политические, организационные и другие процессы, происходящие в муниципальном образовании.

За понятием «местный бюджет» скрывается огромное количество научных и практических проблем, которые обусловлены осуществлением экономической и бюджетной реформы, отражающихся на социальной жизни населения, а также развитием в нашей стране бюджетного федерализма. Любой бюджет, в том числе и бюджет муниципального образования — это финансовый план, а исполнение этого плана начинается после утверждения бюджета законодательными органами власти.

Местные бюджеты, а также практика их формирования и исполнения имеет свою специфику, отличительные особенности и проблемы. В данной статье хотелось бы провести анализ формирования и исполнения бюджета такого муниципального образования, как городской округ Лыткарино. Лыткарино — это город площадью 17 квадратных километров, в Московской области, с населением 56 449 человек; является единственным населённым пунктом муниципального образования «Городской округ Лыткарино».

Бюджетная политика городского округа Лыткарино направлена на [1]:

- обеспечение условий для устойчивого экономического развития города;
- повышение эффективности бюджетных расходов;
- увеличение налогового потенциала муниципального образования;
- обеспечение дополнительных поступлений в бюджет города за счёт средств от использования различной муниципальной собственности.

Под бюджетом муниципального образования (местным бюджетом) понимается форма образования и расходования денежных средств на финансовый год, предназначенных для исполнения функций муниципального образования [2]. Функционирование бюджетов муниципальных образований происходит за счет доходов и расходов. Доходная часть служит финансовой базой деятельности муниципального образования, а расходная, в свою очередь, необходима для удовлетворения потребностей населения.

Анализ доходной и расходной части местных бюджетов Российской Федерации необходим для изучения процесса формирования бюджета, а также для выявления определенных закономерностей и предотвращения возникающих проблем в исполнении бюджета. Доходная часть местного бюджета формируются за счет налоговых и неналоговых доходов, а также за счет безвозмездных поступлений [5].

Таблица 1

**Структура доходов бюджета города Лыткарино
в период 2011-2014 гг., тыс. рублей [2]**

Наименование показателя	2011	2012	2013	2014
Налоговые и неналоговые доходы	837 548,5	769 298,0	1 103 589,3	1 024 711,6
Налог на прибыль, доходы	186 700,0	250 000,0	399 427,0	323 580,0
Налоги на имущество	76 100,5	78 537,0	93 407,0	114 779,0
Налоги на совокупный доход	34 988,0	35 502,0	102 933,5	67 950,0
Государственная пошлина	2 240,0	2 860,0	3 010,0	4 731,0
Задолженность и перерасчеты по отмененным налогам, сборам и иным обязательным платежам	-	75,0	91,4	110,0
Платежи за пользование природными ресурсами	1 116,0	942,5	930,0	797,0
Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства	600,0	438,0	512,9	315,0
Доходы от продажи материальных и нематериальных активов	36 195,8	23 246,0	64 362,0	159 064,0
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	2 775,0	1 465,0	5 036,0	2 730,0
Прочие неналоговые доходы	82 557,4	71 200,0	112 000,0	94 534,0
Безвозмездные поступления	508 914,1	605 938,1	859 117,4	955 828,6
Дотации бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований	159 579,0	654,0	419,0	1 06,0
Субсидии бюджетам бюджетной системы Российской Федерации (межбюджетные субсидии)	59 898,8	206 366,3	466 558,4	338 216,4
Субвенции бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований	224 628,3	358 048,5	358 640,0	560 103,2
Иные межбюджетные трансферты	64 808,0	40 639,3	33 500,0	56 446,0
Доходы бюджета - Итого	1 346 467,6	1 375 236,1	1 962 706,7	1 980 540,2

С помощью приведенной выше таблицы можно рассматривать основные группы доходов. Стоит отметить, что общие доходы городского округа Лыткарино с каждым годом увеличиваются. Если в 2011 году они составляли 1 346 467,6 тысячи рублей, то в 2014 году достигли отметки в 1 980 540,2 тысячи рублей, что выше на 47% по сравнению с 2011 годом. Также из таблицы 1 видно, что, не смотря на ежегодное увеличение доходов, многие показатели (например, налог на прибыль, доходы; налоги на совокупный доход; штрафы, санкции, возмещение; платежи за пользование природными ресурсами ущерба) в 2014 году упали по сравнению с 2013. Это может быть связано с рядом проблем.

Проблемы формирования доходной части бюджета, как и во многих других отраслях, вызваны коррупцией в сфере налогообложения. Этот вид коррупционных проявлений достаточно специфичен, так как для пресечения требует особенных, более утонченных мер сопротивления и противодействия. Помимо этого, благоприятные условия для появления

коррупции возникают также на этапе исполнения бюджета, это происходит из-за неполноты или непрозрачности информации. А также этому способствует недостаточный контроль за доходной и расходной частями бюджета и безнаказанность за какие-либо отклонения.

Другой возможной проблемой является несовершенство налогового контроля. Несовершенство системы налогового контроля — это проблема, которую необходимо решать на всех уровнях власти: федеральном, региональном и местном. По словам Т.А. Бетиной, старшего научного сотрудника главного научно-исследовательского вычислительного центра Федеральной налоговой службы России, данная проблема связана с нежеланием уполномоченных органов контролировать действия налогоплательщиков, а также с низкой результативностью выездных налоговых проверок, проверок учета и отчетности.

Исполнение бюджета представляет собой выполнение доходных и расходных частей бюджета. На рисунке 1, представленном ниже, приведено исполнение доходной части бюджета города Лыткарино за 2014 год [1].

В 2014 году неисполненные назначения доходной части бюджета города Лыткарино составляют 188 236,4 тысячи рублей. Если подробнее рассмотреть исполнения по отдельным статьям доходов, то можно увидеть разнообразие среди полученных данных. Исполненные назначения — налог на прибыль, доходы; налоги на имущество; налоги на совокупный доход; государственная пошлина; штрафы, санкции, возмещение ущерба; прочие неналоговые доходы; дотации бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований. Неисполненные назначения — платежи за пользование природными ресурсами; доходы от продажи материальных и нематериальных активов; межбюджетные субсидии; субвенции бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований; иные межбюджетные трансферты.

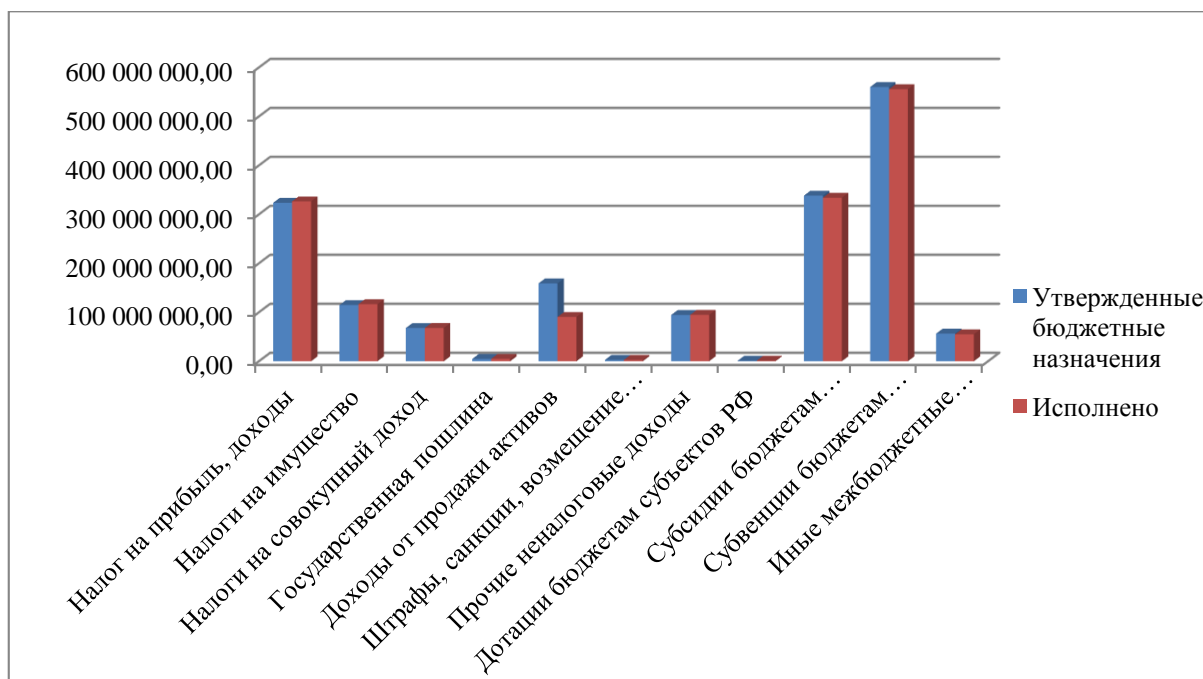


Рисунок 1. Исполнение доходной части бюджета города Лыткарино за 2014 год, тыс. рублей (составлено автором)

Расходы бюджета муниципального образования представляют собой денежные средства, которые направлены на финансовое обеспечение задач и функций местного самоуправления [3]. Формирование и использование расходной части бюджета является острой

проблемой для любого муниципального образования, так как при распределении бюджетных средств происходит процесс «перетягивания каната» на финансирование различных отраслей: социальной политики, образования, здравоохранения, ЖКХ, культуры, спорта и других. Структура расходов бюджета муниципального образования «Городской округ Лыткарино» представлена в таблице 2 [1].

Таблица 2

**Структура расходов бюджета города Лыткарино
в период 2011-2014 гг., тыс. рублей (составлено автором)**

Наименование показателя	2011	2012	2013	2014
Общегосударственные вопросы	81 931,4	147 914,8	175 330,9	176 999,8
Национальная оборона	2 788,3	2 791,2	3 833,2	3 152,2
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	3 499,6	1 908,3	10 111,5	10 131,3
Национальная экономика	59 645,5	41 492,2	57 352,1	45 211,1
Жилищно-коммунальное хозяйство	214 826,3	175 297,9	176 891,6	190 968,5
Образование	574 876,4	750 717,1	1 179 648,8	1 019 736,7
Культура, кинематография	68 367,7	100 276,5	102 283,9	167 267,3
Здравоохранение	324 166,9	163 920,3	151 208,0	26 147,4
Социальная политика	54 842,6	67 840,5	109 499,6	92 631,5
Физическая культура и спорт	8 275,0	30 129,0	72 739,8	317 132,3
Обслуживание государственного и муниципального долга	2 600,0	3 475,0	788,3	1 600,0
Расходы бюджета - Всего	1 395 769,7	1 485 762,7	2 039 687,7	2 051 174,9

Исходя из данных таблицы видно, что расходы бюджета города Лыткарино с каждым годом увеличиваются: в 2011 году расходная часть бюджета составила 1 395 769,7 тысячи рублей, а в 2014 году — 2 051 174,9, что на 46% больше по сравнению с предыдущим годом. Расходы бюджета характеризуются ярко выраженной социальной направленностью (рис. 2). Основную долю в расходах бюджета в отчётном году составили расходы по разделам: «Образование» (49,7%), «Физическая культура и спорт» (15,5%), «Жилищно-коммунальное хозяйство» (9,3%), «Культура, кинематография» (8,2%), «Социальная политика» (4,5%), «Здравоохранение» (1,3%).

Анализируя данные, также можно сделать выводы о том, что расходы на обслуживание государственного и муниципального долга (0,1%), национальную оборону (0,2%), национальную экономику (2,2%), национальную безопасность и правоохранительную деятельность (4,5%), являются совсем не значительными.

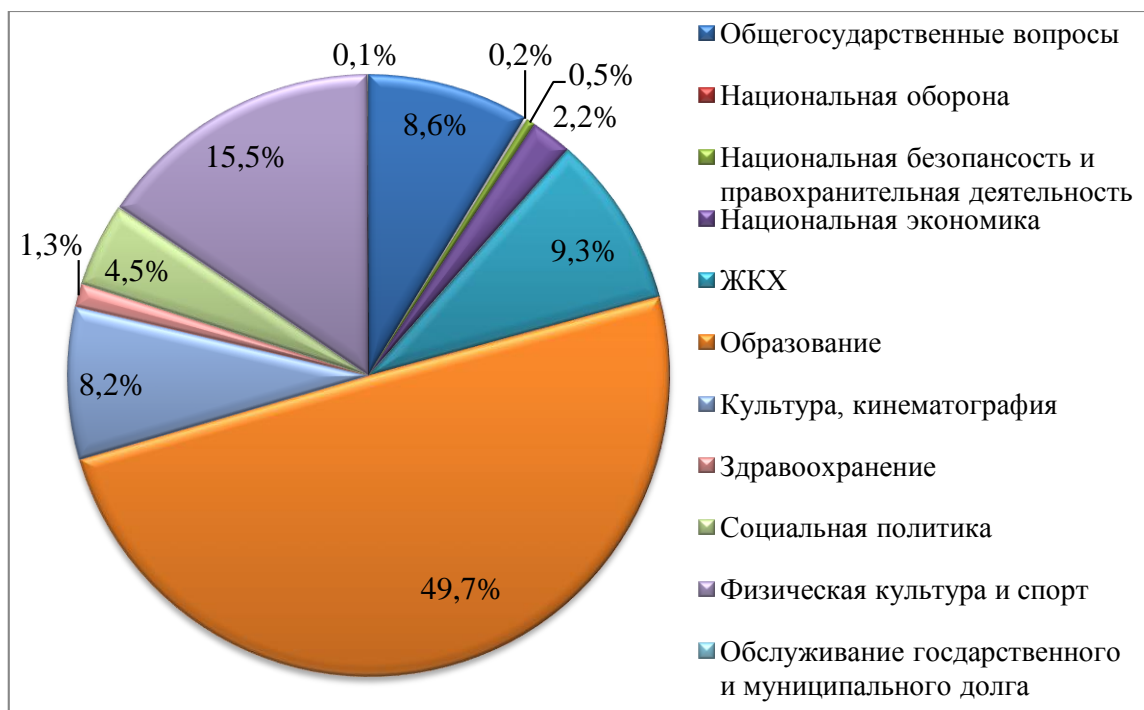


Рисунок 2. Структура расходов бюджета в городском округе Лыткарино, 2014 г. (составлено автором)

Подводя итог, нужно упомянуть, что проблемы бюджетов муниципальных образований связаны как с доходами, так и с расходами. Одна из основных проблем – расходная часть значительно превышает доходную, то есть возникновение дефицита бюджета. Бюджет города Лыткарино в 2014 году был исполнен по доходам в сумме 1 792 303, 9 тысяч рублей, а по расходам — в сумме 1 894 824,0 тысяч рублей. То есть исполнение бюджета произошло с превышением расходов над доходами (дефицитом) в сумме 102 520,1 тысяч рублей [1].

На сегодняшний день проблема дефицита стоит достаточно остро и нужно принимать меры для ее ликвидации. Таким образом, решением может являться: реорганизация налоговой системы; усиление контроля за расходованием бюджетных средств; обеспечение максимальной прозрачности бюджета и усовершенствование процесса составления бюджета; исключение возможности коррупции.

ЛИТЕРАТУРА

1. Бетина Т.А. Причины несовершенства налогового контроля в российской практике. Концепция предпроверочного контроля на основе зарубежного опыта и специфических особенностей экономики Российской Федерации / Т.А. Бетина // Налоговый вестник. — 2002. — ноябрь.
2. Официальный сайт муниципального образования «Городской округ Лыткарино» [Электронный ресурс]. — URL: <http://www.lytkarino.com/>
3. Кутафин О.Е. Муниципальное право Российской Федерации: учебник / О.Е. Кутафин. — М.: Проспект, 2008. — 559 с.
4. Никитская Е.Ф., Горбачева И.А. Межбюджетные отношения в системе формирования инвестиционных источников финансирования инновационной деятельности // Интернет-журнал «Науковедение». — 2014 — № 4(13). Выпуск октябрь-ноябрь. — Режим доступа: <http://naukovedenie.ru/sbornik6/4.pdf>.
5. Павлов П.В. Законодательство в области финансов, банков и бухгалтерского учета: учебное пособие / П.В. Павлов. — М.: Магистр, 2009. — 239 с.
6. Россия в цифрах. 2014: Крат. стат. сб. / Росстат. — М., 2010. — 558 с.
7. Щербина Ф.А. Основы бюджетной системы: учебное пособие / Ф.А. Щербина, А.Н. Рыбчук и др. — М.: Флинта, 2012. — 328 с.

Lomakina Ekaterina Aleksandrovna
Moscow State University of Economics, Statistics and Informatics
Russia, Moscow
E-mail: elomakina93@gmail.com

Analysis of budget revenues and expenditures municipal entity (for example, the urban district Lytkarino)

Abstract. Local budget is an important component of any municipality, because the effectiveness of financial management depends on most of the issues of livelihood and social stability. The article analyzes the structure of revenues and expenditures of the local budget on the example of the municipality «Urban district Lytkarino».

Keywords: analysis; municipal budget; revenue; expenditures; execution of local budget; urban district Lytkarino.

REFERENCES

1. Betina T.A. Prichiny nesovershenstva nalogovogo kontrolya v rossiyskoy praktike. Kontsepsiya predprovernochnogo kontrolya na osnove zarubezhnogo opyita i spetsificheskikh osobennostey ekonomiki Rossiyskoy Federatsii / T.A. Betina // Nalogovyy vestnik. — 2002. — noyabr.
2. Ofitsialnyiy sayt munitsipalnogo obrazovaniya «Gorodskoy okrug Lytkarino» [Elektronnyiy resurs]. — URL: <http://www.lytkarino.com/>
3. Kutafin O.E. Munitsipalnoe pravo Rossiyskoy Federatsii: uchebnik / O.E. Kutafin. — M.: Prospekt, 2008. — 559 s.
4. Nikitskaya E.F., Gorbacheva I.A. Mezhhbyudzhetye otnosheniya v sisteme formirovaniya investitsionnykh istochnikov finansirovaniya innovatsionnoy deyatel'nosti // Internet-zhurnal «Naukovedenie». — 2014 — № 4(13). Vypusk oktyabr'-noyabr'. — Rezhim dostupa: <http://naukovedenie.ru/sbornik6/4.pdf>. Pavlov P.V. Zakonodatelstvo v oblasti finansov, bankov i buhgalterskogo ucheta: uchebnoe posobie / P.V. Pavlov. — M.: Magistr, 2009. — 239 s.
5. Rossiya v tsifrah. 2014: Krat.stat.sb. / Rosstat. — M., 2010. — 558 s.
6. Scherbina F.A. Osnovy byudzhetnoy sistemy: uchebnoe posobie / F.A. Scherbina, A.N. Ryibchuk i dr. — M.: Flinta, 2012. — 328 s.