

Чахкиев Геннадий Геннадиевич

ФГОБУ ВПО «Финансовый университет при Правительстве Российской Федерации»
Россия, Москва
Доцент кафедры "Корпоративное управление"
Кандидат экономических наук, доцент

Мурар Валентина Игоревна

ФГОБУ ВПО «Финансовый университет при Правительстве Российской Федерации»
Россия, Москва
Студентка
E-Mail: Valentina.murar@yandex.ru

**Ключевые проблемы миграционной политики России
и опыт зарубежных стран в регулировании
миграционных процессов**

Аннотация. Формирование эффективной миграционной политики является важнейшим приоритетом любого государства. В статье рассматривается миграционная политика России, ее особенности, анализируются как внешние, так и внутренние миграции населения. Авторами выделены ключевые проблемы в регулировании миграционных процессов. Кроме того, приведен успешный опыт зарубежных стран в управлении миграционных потоков.

Ключевые слова: мигранты; миграционная политика; миграционные потоки; международная миграция; внутренняя миграция; миграционная привлекательность; эмиграция.

Концепция долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года обозначила важнейшим направлением государственной политики «управление миграционными процессами в целях снижения дефицита трудовых ресурсов», которое включает в себя как создание условий для повышения миграционной привлекательности нашей страны, так и противодействие нелегальной миграции, что способствует реализации стратегического курса Правительства Российской Федерации в части стабилизации общей численности населения и содействия становлению инновационной социально ориентированной экономики.

Основными целями миграционной политики выступают:¹

- а) обеспечение национальной безопасности Российской Федерации, максимальная защищенность, комфортность и благополучие населения Российской Федерации;
- б) стабилизация и увеличение численности постоянного населения Российской Федерации;
- в) содействие обеспечению потребности экономики Российской Федерации в рабочей силе, модернизации, инновационном развитии и повышении конкурентоспособности ее отраслей.

Миграционная политика является важной частью социальной политики и способствует достижению таких общественных целей, как развитие рыночных отношений, обеспечение демографическими ресурсами рынка труда, соблюдение прав и свобод человека.

Однако миграционная политика в России обладает достаточно серьезными проблемами. На данный момент миграционные процессы носят стихийный характер. Это обуславливает возрастание диспропорции региональных рынков труда, увеличение социальной напряженности, формирование условий для распространения среди населения нашей страны идей национальной нетерпимости.

Сегодня миграционная привлекательность России по сравнению с другими странами невысока и распространяется в основном на граждан государств постсоветского пространства (Таблица 1).

¹ Концепция государственной миграционной политики Российской Федерации на период до 2025 года

Таблица 1

Международная миграция, чел.²

	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013
Прибыло в Российскую Федерацию - всего	177230	186380	286956	281614	279907	191656	356535	417681	482241
в том числе:									
из стран СНГ	163101	170851	263277	261170	261495	171940	310549	363955	422738
Азербайджан	4600	8900	20968	23331	22874	14500	22316	22287	23453
Армения	7581	12949	30751	35216	35753	19890	32747	36978	42361
Беларусь	6797	5619	6030	5865	5517	4894	10182	16564	15748
Казахстан	51945	38606	40258	39964	38830	27862	36474	45506	51958
Киргизия	15592	15669	24731	24014	23265	20901	41562	34597	30388
Республика Молдова	6569	8649	14090	15519	16433	11814	19578	23594	28666
Таджикистан	4717	6523	17309	20717	27028	18188	35087	41674	51011
Туркмения	4104	4089	4846	3962	3336	2283	4524	5442	5986
Узбекистан	30436	37126	52802	43518	42539	24100	64493	87902	118130
Украина	30760	32721	51492	49064	45920	27508	43586	49411	55037
из стран дальнего зарубежья	14129	15529	23679	20444	18412	19716	45986	53726	59503

Как свидетельствует данная таблица, количество мигрантов в Россию из года в год увеличивается. При этом в 2013 году большинство мигрантов приезжали из стран СНГ: Узбекистан, Украина, Казахстан, Таджикистан, Армения и др.

Как правило, для мигрантов, прибывающих на территорию нашей страны из государств - участников Содружества Независимых Государств, характерен более низкий уровень образования, знания русского языка и профессионально-квалификационной подготовки. Мигрантами все чаще становятся сельские жители, социально незащищенные слои населения.

В России механизмы привлечения (отбора) иностранных граждан с востребованными в стране профессионально-квалификационными, демографическими образовательными характеристиками находятся в начальной стадии формирования. Миграционное законодательство не в полной мере учитывает текущие и будущие потребности экономического, социального и демографического развития, интересы работодателей и российского общества в целом. В основном оно направлено на привлечение временных иностранных работников и не включает меры, стимулирующие переезд на постоянное место жительства, а также адаптацию и интеграцию мигрантов.

Наличие большого числа незаконных мигрантов свидетельствует о несовершенстве функционирующей системы управления миграционными процессами в настоящее время. В соответствии с докладом департамента ООН по экономическим и социальным вопросам, в 2013 году Россия занимала второе место в мире после США по числу мигрантов. Согласно утверждениям экспертов организации, количество приезжих в России составляет 11 млн

² Официальный сайт Федеральной службы государственной статистики. [Электронный ресурс] – Режим доступа. – URL: http://www.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_main/rosstat/ru/statistics/population/demography/

(против 45,8 млн в США). Из них, по данным ФМС, законно трудятся лишь 1,5млн, а разрешение на временное проживание или вид на жительство имеют только 720 тыс. человек.³

Негативные последствия неконтролируемой миграции сегодня – это трудности с ассимиляцией, рост преступности в среде мигрантов, несоблюдение мигрантами налогового законодательства, массовый отток денежных средств из России в страны постоянного проживания (по данным международных экспертов, более 30% ВВП Таджикистана, Киргизии и Молдавии составляют заработки мигрантов из этих стран в России), актуализация национального вопроса.⁴

Недостаточное внимание в нашей стране уделяется учебной (образовательной) иммиграции в Россию. Необходимо привлекать молодежь из различных стран и занимать активную позицию в этом направлении. Пока Россия находится на восьмом месте в мире по численности иностранных студентов – около 80 тыс. человек.⁵ Данная позиция России является очень низкой в сравнении с численностью населения и потенциалом системы образования. Образовательная миграция – одна из самых желательных для страны, так как вызывает положительные социальные последствия: пополняет численность трудоспособного населения и высококвалифицированных специалистов на рынке труда, стимулирует культурный обмен и развитие национальной системы образования.

Тем не менее, при всей значимости данного явления, эффекты учебной миграции в настоящее время остаются недооцененными на разных уровнях. В настоящее время в России нет четкой государственной политики в сфере продвижения российских образовательных услуг на зарубежных рынках, отсутствует эффективная миграционная политика в сфере привлечения образовательных мигрантов. Существующая практика по привлечению учебных мигрантов в Россию не увязана с геополитической стратегией, миграционной политикой, вопросами занятости и демографической политикой страны. К сожалению, учебная миграция пока не рассматривается как стратегический ресурс России.

Резервы российской системы образования не исчерпаны, тем более что вузы нуждаются в средствах и абитуриентах. Многие вузы самостоятельно пытаются выходить на правительства зарубежных стран с предложениями обучать иностранных студентов в России. Однако, в условиях усиления конкуренции в мире, в этом вопросе требуется государственная политика продвижения за границей российской системы образования и русского языка, которая учитывала бы позитивный опыт зарубежных стран.

Неблагоприятные тенденции наблюдаются и во внутренних миграциях. Население Российской Федерации отличается более низкой территориальной мобильностью (в том числе на локальном уровне) в сравнении с другими странами. Причины обусловлены большими издержками на переселение, неразвитостью транспортной сети, ограниченностью рынка арендуемого жилья, высокой стоимостью жилья и его аренды, низкими доходами большей части населения. На фоне огромного числа международных мигрантов в России внутренняя миграционная подвижность российского населения остается очень низкой. Данные переписи населения свидетельствуют о том, что 97% жителей России живут в месте рождения,

³ Официальный портал газеты «Коммерсантъ». [Электронный ресурс] – Режим доступа. – URL: <http://www.kommersant.ru/doc/2284497>

⁴ Акопян О.А. Особенности миграционной политики РФ. Национальный институт развития современной идеологии. [Электронный ресурс] – Режим доступа. – URL: <http://www.nirsi.ru/129>

⁵ Рязанцев С. В. России нужна новая миграционная политика// Международные процессы. Том 10, № 1(28). Январь-апрель 2012

т.е. никогда не перемещались в пределах своей страны. Во внутренних миграциях участвовали только 2 млн человек, или 1-2% населения.⁶

Основным вектором межрегиональных внутренних миграций остается движение с Востока в Центр и в Московский регион, что усиливает дисбаланс в распределении населения по территории Российской Федерации.

В Центральном округе относительно высокий уровень естественной убыли населения, самое старое население, и сокращение трудоспособного населения идет наиболее интенсивно. Именно ЦФО соперничает с Дальним Востоком за трудовые ресурсы.

Таким образом, в нашей стране сформировались два миграционных «полюса»: Центральный округ, «стягивающий» население, и Дальний Восток, отдающий население (Таблица 2).

Таблица 2

Внутрироссийская миграция по территориям прибытия и выбытия, чел.⁷

Территория прибытия	Российская Федерация	В федеральные округа							
		Централь- ный	Северо- Западный	Южный	Северо- Кавказ- ский	Приволж- ский	Ураль- ский	Сибир- ский	Дальне- восточ- ный
Территория выбытия									
Сибирский	75027	1543	523	1576	371	1051	1250	67705	1008
Дальневосточный	18792	641	237	891	231	509	189	930	15164
2013г.									
Городские и сельские поселения									
Городские и сельские поселения Российская Федерация	4014620	987700	486831	375650	190103	773931	404643	581116	214646
Из федеральных округов									
Центральный	845149	667059	46875	33247	14829	44715	13353	15011	10060
Северо-Западный	445686	55111	325331	16521	6309	22521	6737	7824	5332
Южный	339808	49347	18559	212707	19185	13954	10589	9190	6277
Северо-Кавказский	236981	33452	13331	32544	129091	6902	13832	5162	2667
Приволжский	838831	94929	34873	21367	5196	617609	48343	10079	6435
Уральский	421004	26894	13785	18126	8406	46640	286519	17817	2817
Сибирский	633210	37370	19484	24063	4645	12923	21489	497538	15698
Дальневосточный	253951	23538	14593	17075	2442	8667	3781	18495	165360

Согласно данным, большинство населения переезжает в Центральный федеральный округ.

Под воздействием иммиграции и в условиях оттока российских граждан многие регионы и города России постепенно меняют этнический, социальный состав своего населения. Это чревато социокультурными рисками для страны.

Ключевой проблемой для России становится эмиграция. Эмиграционный потенциал среди ученых и высококвалифицированных специалистов в России остается очень высоким. По примерным оценкам, 200-250 тыс. российских программистов хотят эмигрировать из России. Около 10% российских ученых ищут рабочее место за границей, 40% работают с зарубежными организациями и фондами, 20% ориентируются на временную трудовую эмиграцию за рубеж. Проблема высококвалифицированной миграции приобретает глобальный характер. Российская наука теряет не только отдельных ученых и высококвалифицированных специалистов, но и целые научные школы, исследовательские коллективы и перспективные направления в математике, физике и генетике и др.

⁶ Портал МГИМО. [Электронный ресурс] – Режим доступа. – URL: <http://www.mgimo.ru/news/experts/document234490.phtml>

⁷ Официальный сайт Федеральной службы государственной статистики. [Электронный ресурс] – Режим доступа. – URL: http://www.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_main/rosstat/ru/statistics/population/demography/

Рассмотрим опыт регулирования миграционных потоков и развития миграционной политики в зарубежных странах.

В Великобритании существуют определенные механизмы дифференцированного привлечения и отбора иностранных граждан. Так, в 2008 г. были приняты Иммиграционные правила, в соответствии с которыми все иностранные граждане, не являющиеся гражданами государств - членов Евросоюза, подразделяются на пять категорий:

- высококвалифицированные мигранты, обладающие исключительными знаниями;
- квалифицированные работники;
- низкоквалифицированные работники, используемые для выполнения временной работы;
- студенты;
- молодежь.

Иностранный гражданин, который изъявил желание работать в Великобритании, в соответствии с одной из пяти категорий должен получить определенное количество баллов для того, чтобы ему был разрешен въезд в Великобританию и было выдано разрешение на работу. Баллы для каждой из категорий иностранных граждан исчисляются исходя из образования, профессии (специальности), опыта работы и других деловых качеств иностранного гражданина - потенциального работника в Великобритании.

Например, если иностранный гражданин хочет въехать в Великобританию в качестве высококвалифицированного специалиста, то, если у него есть степень бакалавра, он получает 30 баллов, если степень магистра - 35 баллов, а если степень доктора наук - 50 баллов.

Достаточно интересен опыт Швеции в регулировании миграционных процессов.

В разработку миграционной политики широко привлекаются бизнес-структуры. На совместных конференциях представители властей и бизнес-сообщества обсуждают план по интеграции иностранных работников на местах. Бизнес в первую очередь заинтересован в получении прибыли от наемного труда, в том числе иностранного, а поэтому и в создании условий, способствующих более быстрой адаптации мигрантов, что будет напрямую отражаться на их эмоциональном состоянии, а следовательно, и на качестве труда.

Также в стране издается информационный буклет для мигрантов, который содержит ответы на все основные вопросы, связанные с интеграцией в принимающее общество. Буклет является не просто очередной рекламной брошюрой, а полноценным изданием, которое распространяется в странах, откуда приезжают мигранты, а также доступно в сети.

В ближайшие несколько лет особое внимание будет уделяться эффективному рассмотрению прошений о предоставлении убежища. В качестве ответа на последние тенденции по увеличению притока беженцев. Данный вопрос назван одним из приоритетов, в то время как традиционно Швейцария делала упор на привлечение трудовой миграции (в частности, высококвалифицированной).

С 1 июля 2012 года вступил в силу новый план по регулированию предоставления убежища. Документы мигрантов из безвизовых европейских стран рассматриваются теперь в течение 48 часов, что сильно ускорило процедуру. При этом депортация нелегальных иммигрантов приобрела более централизованный характер: она была перенесена исключительно в аэропорты Цюриха и Женевы.

В целом, согласно статистическим данным, количество мигрантов в стране (тех, кто получил легальный статус) сейчас составляет 1,82 миллиона, т. е. более 23% от общего числа населения. За последний год 26 тысяч человек обратились с просьбой о предоставлении убежища (среди стран лидируют Эритрея, Нигерия, Танзания, Сербия и Афганистан). По сравнению с отчетом за 2011 год, в 2012-м доля выходцев из неевропейских государств выросла на 0,9%, из европейских — на 4,1%. В 2012 года 64% мигрантов прибыло в Швейцарию из стран ЕС (104 350 человек) по линии трудоустройства. В целях сдерживания потоков прибывающих работников в 2012 году действовала квота — не более 5000 краткосрочных разрешений на работу и не более 3500 долгосрочных (для граждан третьих стран). 85% всех прибывших по линии трудоустройства обладали высокой квалификацией.⁸

Как показывает анализ текущей ситуации и обобщение опыта регулирования трудовой миграции в различных странах мира, фундаментальной основой для формирования политики в отношении трудовой миграции из-за рубежа должно являться определение четких потребностей в рабочей силе. Они должны быть основаны прежде всего на экономических и геополитических интересах России.

⁸ Портал МГИМО. [Электронный ресурс] — Режим доступа. — URL: <http://www.mgimo.ru/news/experts/document241065.phtml>

ЛИТЕРАТУРА

1. **Акопян О.А.** Особенности миграционной политики РФ. Национальный институт развития современной идеологии. <http://www.nirsi.ru/129>
2. Бутова Т.В., Смирнова А.А. «Утечка умов» как одна из главных проблем в современной России//В сборнике: Актуальные вопросы образования и науки сборник научных трудов по материалам Международной научно-практической конференции 30 декабря 2013 г.: в 14 частях. Тамбов, 2014. С. 23-25
3. Дорошина И.П., Ходжаева И.Г., Бутова Т.В. Нелегальные мигранты на российском рынке труда//В сборнике: Современное общество, образование и наука сборник научных трудов по материалам Международной научно-практической конференции 30 июня 2014 г.: в 9 частях. Тамбов, 2014. С. 57-58.
4. Рязанцев С. В. России нужна новая миграционная политика// Международные процессы. Том 10, № 1(28). Январь-апрель 2012
5. Чахкиев Г.Г., Мурар В.И. Современные проблемы миграционной политики России//Актуальные проблемы гуманитарных и естественных наук. 2014. № 7-1. С. 170-172.

Chahkiev Gennady

Financial University under the Government of the Russian Federation
Russia, Moscow

Murar Valentina

Financial University under the Government of the Russian Federation
Russia, Moscow

E-Mail: Valentina.murar@yandex.ru

Key issues in the migration policy of Russia and foreign countries' experience in the regulation of migration processes

Abstract. Formation of an effective migration policy is a top priority of any state. The article reveals the migration policy of Russia, its features, analyses external and internal migration. The authors identified the key problems in the regulation of migration processes. Furthermore, they submit the successful experience of foreign countries in the management of migration flows.

Keywords: migrants; migration policy; migration flows; international migration; internal migration; migration attractiveness; emigration.

REFERENCES

1. Akopyan O.A. Osobennosti migratsionnoy politiki RF. Natsional'nyy institut razvitiya sovremennoy ideologii. <http://www.nirsi.ru/129>
2. Butova T.V., Smirnova A.A. «Utechka umov» kak odna iz glavnykh problem v sovremennoy Rossii//V sbornike: Aktual'nye voprosy obrazovaniya i nauki sbornik nauchnykh trudov po materialam Mezhdunarodnoy nauchno-prakticheskoy konferentsii 30 dekabrya 2013 g.: v 14 chastyakh. Tambov, 2014. S. 23-25
3. Doroshina I.P., Khodzhaeva I.G., Butova T.V. Nelegal'nye migranty na rossiyskom rynke truda//V sbornike: Sovremennoe obshchestvo, obrazovanie i nauka sbornik nauchnykh trudov po materialam Mezhdunarodnoy nauchno-prakticheskoy konferentsii 30 iyunya 2014 g.: v 9 chastyakh. Tambov, 2014. S. 57-58.
4. Ryazantsev S. V. Rossii nuzhna novaya migratsionnaya politika// Mezhdunarodnye protsessy. Tom 10, № 1(28). Yanvar'-aprel' 2012
5. Chakhkiev G.G., Murar V.I. Sovremennye problemy migratsionnoy politiki Rossii//Aktual'nye problemy gumanitarnykh i estestvennykh nauk. 2014. № 7-1. S. 170-172.