

Обратите внимание!

Статья отозвана (ретрагирована)

Статья

Бибиков М.А. Административный надзор // Интернет-журнал «Мир науки» 2014 №4, <http://mir-nauki.com/PDF/10JUMN414.pdf> (доступ свободный). Загл. с экрана. Яз. рус., англ.

отозвана (ретрагирована) редакцией журнала в соответствии с правилами отзыва (ретракции) Интернет-журнала «Мир науки»

<http://mir-nauki.com/retraction.html>

**В ходе дополнительной проверки выяснилось,
что значительную часть статьи составляют некорректные заимствования
из следующих источников:**

Гайбарева И.Н. Административный надзор как функция публичного управления // Право и практика. 2011. № 2. С. 89-93.

Официальный сайт УФСИН России по г. Москве Лишение свободы без изоляции от общества // <http://www.77.fsin.su/napravleniya-deyatelnosti/lishenie-svobody-bez-izolyatsii-ot-obshchestva.php>

Редакция приносит извинения читателям за доставленные неудобства

Бибиков Максим Анатольевич

Начальник Тyla ОМВД России по району «Косино Ухтомский» г. Москвы

Москва, Россия

E-Mail: Oles-malakhova2012@yandex.ru

Административный надзор

Аннотация. Статья посвящена проблемам административного надзора в России. Выделены пять элементов юридической (правовой) конструкции функции административного надзора. Рассмотрены типы административного надзора и возможности использования технических средств при его осуществлении.

Ключевые слова: надзор; административный надзор; уголовная ответственность.

RETRACTED 23.05.2017

ОТОЗВАНА 23.05.2017

Административный надзор включает в себя выполнение важных целей и задач публичного управления. С его помощью обеспечиваются конституционные права и свободы граждан, законные интересы индивидуальных предпринимателей и юридических лиц. Целью административного надзора является также обеспечение законности и дисциплины в деятельности различных субъектов публичного управления. В большинстве случаев он направлен на обеспечение различных видов общественной безопасности и правопорядка.

Развитие надзорной деятельности проходило по трем относительно независимым друг от друга направлениям:

- создание органов прокуратуры и наделение их функциями по общему надзору за исполнением законов;
- организационно-правовое оформление полицейской деятельности как формы публичного управления, создание органов полиции и выполнение ими ряда надзорных функций;
- создание органов специализированного государственного управления отдельными отраслями жизнедеятельности, выполнение этими органами функций административного надзора.

Выделим элементы юридической (правовой) конструкции функции административного надзора.

Первым элементом юридической конструкции является назначение административного надзора. Обеспечивать исполнение норм права, соблюдение законности обязаны специально образованные правоохранительные органы — суд, прокуратура, арбитраж. Главный принцип организации этих органов позволяет входить в «сферу компетенции», в случае необходимости, со всеми учреждениями, должностными лицами и гражданами.

Вторым элементом юридической конструкции являются потенциальные целенаправленные возможности. К ним следует отнести универсальные способы (методы, приемы) административного надзора, такие как охрана и регулирование тех объектов и ценностей, которым государство придает особое значение. Охрана включает в себя защиту со стороны властного субъекта определенных благ, предметов, ценностей, общественных отношений и т.п. Органы контроля интересуются не только тем, не нарушил ли субъект управления действующее законодательство, но и тем, насколько правильно, целесообразно и эффективно он использовал предоставленные ему полномочия. Специфика административного надзора проявляется в ограничении пределов его компетенции проверкой только законности действий конкретного объекта.

Третий элемент: строгая процессуальная регламентация административного надзора. Для органов и должностных лиц, осуществляющих административный надзор, характерен строго определенный процессуальный порядок деятельности. Процессуальная регламентация необходима прежде всего для признания актов административного надзора законными, а действия, совершаемые субъектами административного надзора, — правомерными. Тем самым реализация предоставленных полномочий должна происходить в рамках соответствующих административных процедур, регламентирующих проведение тех или иных административно-надзорных мероприятий, принятие решений по результатам административного надзора и их процессуальное оформление.

Четвертый элемент: оценка результатов административно-надзорной деятельности. Данный элемент включает в себя два важных компонента: свободу административного усмотрения при оценке деятельности поднадзорного объекта и параметры результатов административного надзора. Следует сказать, что эти два элемента имеют взаимосвязь и позволяют окончательно разграничить функцию контроля и административного надзора.

Пятый элемент: недопущение ухудшения результатов деятельности поднадзорного объекта и предотвращение возможных негативных последствий. Эта задача административного надзора входит в содержание функции. Недопущение ухудшения результатов деятельности поднадзорного объекта означает, что в случае выявления нарушений требований правил и норм, с целью недопущения их дальнейшего нарушения, а также для предотвращения последствий, которые могут наступить в результате данных нарушений, органы административного надзора принимают меры профилактического, ограничительного, предупредительного характера. В этом случае могут применяться меры процессуального обеспечения по делам об административных правонарушениях, например, как временный запрет деятельности, так и иные меры принудительного характера, в частности приостановление действия лицензии, отмена разрешения на производство работ и т.д.

Таким образом, административный надзор - универсальное направление деятельности органов государственной власти, заключающееся в непрерывном воздействии с объектами административного надзора с целью охраны и регулирования основных объектов правовой защиты, имеющей жесткую административно-правовую регламентацию, результатом которой является оценка деятельности управляемого объекта заданным нормативно-правовыми актами параметрам, реагирование с целью недопущения ухудшения результатов деятельности поднадзорного объекта и предотвращение возможных негативных последствий.

В последние годы в России осуществляется реформа уголовно-исполнительной системы (УИС), которая направлена, прежде всего, на приведение ее в соответствие с международными стандартами, обеспечение законных прав и интересов осужденных в процессе отбывания наказания. Реальным рычагом воздействия на поведение ранее судимых лиц является административный надзор.

В частности, идет развитие наказаний, альтернативных реальному лишению свободы. Следуя политике гуманизации уголовного наказания, суды всё чаще выносят приговоры, не связанные с лишением свободы. Так, Федеральным законом от 27.12.2009 № 377-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с введением в действие положений Уголовного кодекса Российской Федерации и Уголовно-исполнительного кодекса Российской Федерации о наказании в виде ограничения свободы» с 10.01.2010 внесены изменения в Уголовный кодекс Российской Федерации и Уголовно-исполнительный кодекс Российской Федерации, в действие введено уголовное наказание - ограничение свободы, которое позволило судам применять более гуманные (по сравнению с лишением свободы) меры уголовного наказания к лицам, осужденным за преступления, не представляющие большой общественной опасности и совершенные впервые.

Как и все виды уголовных наказаний, ограничение свободы представляет собой вид уголовного наказания, сущность которого образует совокупность обязанностей и запретов, налагаемых судом на осужденного, которые исполняются без изоляции осужденного от общества в условиях осуществления за ним надзора со стороны специализированного государственного органа (ч.1 ст. 53 УК РФ), также дифференцирует ответственность осужденных за совершенное преступление и обеспечивает достижение целей наказания.

Административный надзор за лицами, подлежащими освобождению из мест лишения свободы, устанавливается судом по представлению исправительного учреждения. При этом в отношении лиц, совершивших преступления против половой неприкосновенности и половой свободы несовершеннолетнего, а также в отношении лиц, совершивших преступления при опасном или особо опасном рецидиве, административный надзор устанавливается в обязательном порядке.

Администрация учреждения представляет в суд заявление, копии судебных документов, характеристику, справку о поощрениях и взыскания и постановление о признании осужденного злостным нарушителем. В отношении осужденных против половой неприкосновенности несовершеннолетних и при опасном, особо опасном рецидиве постановление о признании злостным нарушителем не прилагается.

При получении решения суда об установлении надзора, вступившего в законную силу, в течение семи дней копия этого решения из учреждения направляется в СВЦ по предполагаемому месту жительства осужденного после освобождения. При освобождении осужденного ему вручается предписание о выезде к месту жительства, в котором указывается срок прибытия и предупреждается об уголовной ответственности за уклонение от административного надзора. Исчисляется срок административный надзора со дня постановления на учет по месту пребывания или жительства.

Контроль за исполнением наказаний, не связанных с лишением свободы, в том числе в виде ограничения свободы входит в функции уголовно-исполнительных инспекций. Ежегодно наблюдается тенденция роста лиц, осужденных к ограничению свободы. Так, по учетам ФКУ УИИ УФСИН России по г. Москве и его филиалам в 2011 году прошел 81 осужденный к данному виду наказания, а в 2012 - 614 осужденных, что соответственно в 7,6 раза больше аналогичного периода прошлого года.

С целью обеспечения эффективного контроля и надзора за исполнением осужденным к ограничению свободы обязанностей и ограничений, на основании ч.1 ст. 60 УИК РФ уголовно-исполнительные инспекции вправе использовать аудиовизуальные, электронные и иные технические средства надзора и контроля.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 31.03.2010 № 198 утвержден перечень аудиовизуальных, электронных и иных технических средств надзора и контроля, используемых уголовно-исполнительными инспекциями для обеспечения надзора за осужденными к наказанию в виде ограничения свободы: браслет электронный; стационарное контрольное устройство; мобильное контрольное устройство; ретранслятор; персональный трекер.

При решении вопроса о применении к осужденному технических средств надзора и контроля, уголовно-исполнительная инспекция руководствуется ч.1 ст. 60 УИК РФ, приказом Министерства Юстиции России от 11.10.2011 № 258 «Об утверждении Инструкции по организации исполнения наказания в виде ограничения свободы» (п. 34, п. 35 Инструкции), а также ст. 8 УИК РФ, ст. 208 УПК РФ. Например, в соответствии с требованием ст. 8 УИК РФ уголовно-исполнительная инспекция исходит из принципа индивидуализации исполнения наказаний, рационального применения мер принуждения (данное понятие раскрывает не применение технических средства контроля в отношении осужденных имеющих медицинские противопоказания).

Технические средства надзора и контроля в г. Москве применяются с октября 2011 года. В настоящее время к 193 осужденным применены средства электронного мониторинга подконтрольных лиц, из них мобильные контрольные устройства к 152, стационарные контрольные устройства к 41 осужденному.

На основании закона об административном надзоре суд вправе установить одно или несколько административных ограничений (требований): запрет на пребывания в определенных местах (например, рядом со школами и детскими дошкольными учреждениями); запрет на посещение мест проведения массовых и иных мероприятий и на участие в указанных мероприятиях; запрет на пребывания вне жилого или иного помещения, являющегося местом жительства либо пребывания поднадзорного лица в определенное время суток; запрет на выезд

за установленные судом пределы территории; обязательная явка (от одного до четырех раз в месяц) в орган внутренних дел по месту жительства или пребывания для регистрации.

В настоящее время в Москве проводится операция «Надзор», целью которой является предупреждение и пресечение преступлений и правонарушений со стороны ранее судимых лиц.

RETRACTED 23.05.2017

ОТЗВАНА 23.05.2017

ЛИТЕРАТУРА

1. Алехин, А.П. Административное право России: учебник. / А.П. Алехин, А.А. Кармолицкий. - М.: Зерцало, 2010. – 237 с.
2. Бахрах, Д.Н. Административное право: учебник /Д.Н. Бахрах, Б.В. Россинский, Ю.Н. Стариков. – 3-е изд., пересм. и дополн. – М.: Норма, 2012. – 421 с.
3. Тихомиров, Ю.А. Курс административного права и процесса: учебник. / Ю.А. Тихомирова. - М.: - 2011.- 206 с.
4. Мартынов А. В. Теоретико-правовой анализ исторического развития административного надзора в России: Монография. / А.В. Мартынов. – М.: Нижний Новгород – Саров, 2009. – 314 с.
5. Некрасов, С.В. Организация прокурорского надзора за соблюдением законности при применении мер административного воздействия ОВД: учебник. / С.В. Некрасов. – М.:Юрист. 2011. №12. – 278 с.
6. Бельский, К.С. Место административного права в системе полицейского права: учебник / К.С. Бельский // Государство и право. – М.: - 2007. - № 10. – С.124.
7. Мартынов, А.В. Административное право РФ: планы семинаров и практических занятий: учебно-методическое пособие / А.В. Мартынов, Е.В. Надыгина. – М.: Н.Новгород, ННГУ, 2009. – 478 с.
8. Мартынов А. В. Теоретико-правовой анализ исторического развития административного надзора в России: Монография. / А.В. Мартынов. – М.: Нижний Новгород – Саров, 2009. – 314 с.
9. Макарейко, Н.В. Методы государственного управления: Учебное пособие. / Н.В. Макарейко. – М.: Н. Новгород: Нижегородская академия МВД России, 2012. – 330 с.
10. Некрасов, С.В. Организация прокурорского надзора за соблюдением законности при применении мер административного воздействия ОВД: учебник. / С.В. Некрасов. – М.:Юрист. 2011. №12. – 278 с.
11. Насонов, В.Я. Административное право Российской Федерации: Учебник / В.Я. Насонов, В.А. Кольшин, К.С. Петров, В.М. Редкоус. – М.: Академия, 2009. – 615 с.
12. Розенфельд, В.Г. Административное принуждение (понятие, виды административного принуждения, процессуальное регулирование их применения): Учебное пособие. / В.Г. Розенфельд, В.Д. Серёгина. – М.: Воронеж: ВГУ, 2010. – 379 с.
13. Стариков, Ю.Н. Общее административное право: Учебник / под ред. Ю.Н. Старикова. – М.: Воронеж: Изд-во Воронежского государственного университета, 2011. – 298 с.
14. Черниловский, З.М. Всеобщая история государства и права: учебник. / З.М. Черниловского. - М.: «Юрист», 2010. – 213 с.

Maxim Bibikov
The Ministry of Affairs of across Moscow
Moscow, Russia
Oles-malakhova2012@yandex.ru

Administrative oversight

Abstract. The article is devoted to problems of administrative supervision in Russia. Identifies five elements of the legal structure functions of administrative supervision. Considered the types of administrative oversight and the possibility of using technical means to implement

Key words: supervision; Administrative oversight; criminal liability

RETRACTED 23.05.2017

ОТЗВАНА 23.05.2017

REFERENCES

1. Alehin, A.P. Administrativnoe pravo Rossii: uchebnik. / A.P. Alehin, A.A. Karmolickij. - M.: Zercalo, 2010. – 237 s.
2. Bahrah, D.N. Administrativnoe pravo: uchebnik /D.N. Bahrah, B.V. Rossinskij, Ju.N. Starilov. – 3-e izd., peresm. i dopoln. – M.: Norma, 2012. – 421 s.
3. Tihomirov, Ju.A. Kurs administrativnogo prava i processa: uchebnik. / Ju.A. Tihomirova. - M.: - 2011.- 206 s.
4. Martynov A. V. Teoretiko-pravovoj analiz istoricheskogo razvitija administrativnogo nadzora v Rossii: Monografija. / A.V. Martynov. – M.: Nizhnij Novgorod – Sarov, 2009. – 314 s.
5. Nekrasov, S.V. Organizacija prokurorskogo nadzora za sobljudeniem zakonnosti pri primenenii mer administrativnogo vozdejstviya OVD: uchebnik. / S.V. Nekrasov. – M.:Jurist. 2011. №12. – 278 s.
6. Bel'skij, K.S. Mesto administrativnogo prava v sisteme policejskogo prava: uchebnik / K.S. Bel'skij // Gosudarstvo i pravo. – M.: - 2007. - № 10. – S.124.
7. Martynov, A.B. Administrativnoe pravo RF: plan seminarov i prakticheskikh zanjatij: uchebno-metodicheskoe posobie / A.B. Martynov, E.V. Nadygina. – M.: N.Novgorod, NNGU, 2009. – 478 s.
8. Martynov A. V. Teoretiko-pravovoj analiz istoricheskogo razvitija administrativnogo nadzora v Rossii: Monografija. / A.V. Martynov. – M.: Nizhnij Novgorod – Sarov, 2009. – 314 s.
9. Makarejko, N.V. Metody gosudarstvennogo upravlenija: Uchebnoe posobie. / N.V. Makarejko. – M.: N. Novgorod: Nizhegorodskaja akademija MVD Rossii, 2012. – 330 s.
10. Nekrasov, S.V. Organizacija prokurorskogo nadzora za sobljudeniem zakonnosti pri primenenii mer administrativnogo vozdejstviya OVD: uchebnik. / S.V. Nekrasov. – M.:Jurist. 2011. №12. – 278 s.
11. Nasonov, V.Ja. Administrativnoe pravo Rossijskoj Federacii: Uchebnik / V.Ja. Nasonov, V.A. Konshin, K.S. Petrov, V.M. Redkous. – M.: Akademiya, 2009. – 615 s.
12. Rozenfel'd, V.G. Administrativnoe prinuzhdenie (ponjatie, vidy administrativnogo prinuzhdenija, processual'noe regulirovanie ih primenena): Uchebnoe posobie. / V.G. Rozenfel'd, V.D. Serjogina. – M.: Voronezh: VGU, 2010. – 379 s.
13. Starilov, Ju.N. Obshee administrativnoe pravo: Uchebnik / pod red. Ju.N. Starilova. – M.: Voronezh: Izd-vo Voronezhskogo gosudarstvennogo universiteta, 2011. – 298 s.
14. Chernilovskij, Z.M. Vseobshhaja istorija gosudarstva i prava: uchebnik. / Z.M. Chernilovskogo. - M.: «Jurist», 2010. – 213 s.